

**UCHWAŁA Nr XIII/76/2019
RADY GMINY Zawonia
z dnia 22 listopada 2019 r.**

**w sprawie rozpatrzenia wniosków złożonych przez mieszkańca Gminy Zawonia
- Pana M.J.L.**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2019 poz. 506 ze zm.) i art. 223 §1, 241 oraz 244 i art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096) Rada Gminy Zawonia uchwala, co następuje:

§ 1.

Nie uwzględnia się zgłoszonych przez wnioskodawcę Pana M.J.L. wniosków zmierzających do usprawnienia działania Rady Gminy Zawonia oraz wzmocnienia praworządności zawartych w pkt. 1 i 2 pisma wnioskodawcy z dnia 27 kwietnia 2019 r.

§ 2.

Szczegółowe uzasadnienie prawne i faktyczne rozpatrzenia wniosków zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Zawonia zobowiązując do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Gminy Zawonia

Grażyna Ogrodowicz-Nitka

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 27 kwietnia 2019 roku wnioskodawca Pan M.J.L. zwrócił się do Rady Gminy Zawonia z trzema następującymi wnioskami:

- 1) w porządku obrad każdej sesji Rady Gminy wnoszę o zamieszczenie punktu oddającego każdemu obecnemu na sesji i biorącemu udział w obradach radnemu co najmniej 2 minuty dla skonsultowania z mieszkańcami spraw poddanych pod obrady na bieżącej sesji, propagowania zamierzeń i dokonań rady jako organu kolegialnego, poinformowanie mieszkańców o swojej działalności w radzie;
- 2) w porządku obrad każdej sesji Rady Gminy wnoszę o zamieszczenie punktu oddającego każdemu obecnemu na sesji sołtysowi jednostki pomocniczej Gminy Zawonia co najmniej dwie minuty dla przedstawienia Radzie Gminy i mieszkańcom spraw swojego sołectwa, zakresu sprawowania zarządu mieniem gminnym oraz przedstawienia wniosków i postulatów mieszkańców sołectwa Radzie Gminy;
- 3) w przypadku gdy radny lub sołtys poprzez wyrażne oświadczenie zrzeknie się swojego prawa do zabrania głosu, niewykorzystany czas wystąpienia radnego lub sołtysa zostanie przyznany tym z mieszkańców, którzy zechcą na sesji zabrać głos, a powaga i stan omawianych przez nich spraw będzie tego wymagać.

Zgodnie z art. 241 kodeksu postępowania administracyjnego (k.p.a.) przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Natomiast art. 242 § 1 k.p.a. stanowi, że wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. Z kolei w myśl art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) Rada Gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W sprawie złożonych wniosków w dniu 30.07.2019 r. wnioskodawca złożył ponaglenie na bezczynność Rady Gminy Zawonia w przedmiocie rozpatrzenia wniosków. Zgodnie z art. 37 § 3 pkt 2 k.p.a., jeżeli nad organem prowadzącym postępowanie nie ma organu wyższego stopnia – ponaglenie wnosi się bezpośrednio do organu, który załatwia sprawę. Organ ten jest zarazem właściwy do rozpatrzenia ponaglenia. W związku z tym nie znajdują zastosowania przepisy regulujące czynności związane z pośrednictwem organu prowadzącego postępowanie przy przekazywaniu ponaglenia, a także odnoszące się do wydawania odrębnego orzeczenia w przedmiocie rozpatrywanego ponaglenia. Organ prowadzący postępowanie, po zakwalifikowaniu swojego zachowania jako bezczynności lub przewlekłego prowadzenia postępowania, niezwłocznie załatwia sprawę oraz zarządza wyjaśnienie przyczyn i ustalenie osób winnych bezczynności lub przewlekłości, a w razie potrzeby podejmuje także w tym zakresie środki zapobiegawcze na przyszłość (por. § 8 art. 37 k.p.a.).

Mając na uwadze powyższe regulacje prawne Przewodniczący Rady Gminy skierował wnioski zgłoszone przez wnioskodawcę w piśmie z dnia 27 kwietnia 2019 r. oraz złożone ponaglenie do zaopiniowania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji celem zajęcia stanowiska i wyrażenia opinii w przedmiocie zasadności wniosków, jak też złożonego ponaglenia.

W dniu 17 października 2019 roku odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z udziałem wnioskodawcy, podczas którego to posiedzenia omówiono wnioski i Komisja dokonała ich oceny. Wniosek zawarty w punkcie 3 pisma wnioskodawcy z dnia 27 kwietnia

2019 roku został wycofany przez wnioskodawcę podczas posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Wójta oraz wnioskodawcy Komisja oceniła wnioski zawarte w punkcie 1 i 2 pisma z dnia 27 kwietnia 2019 r. negatywnie.

W uzasadnieniu podjętej uchwały i dokonanej oceny Komisja uznała, że wniosek z punktu 1 uznaje się za bezzasadny z powodu braku regulacji ustawowych i statutowych ograniczających wypowiedzi radnych podczas sesji. Zgodnie z §75 ust. 1 pkt 4) Statutu Gminy Zawonia Przewodniczący Rady ma możliwość umieszczenia punktu „Wnioski, interpelacje i zapytaniach radnych” w porządku obrad każdej sesji. Każdy radny utrzymuje na bieżąco kontakt z mieszkańcami, zgłasza na bieżąco w Urzędzie Gminy Zawonia wnioski i problemy przedstawiane przez mieszkańców.

Również wniosek z punktu 2 Komisja również uznała za bezzasadny. Regulacje §75 ust. 1 pkt 5) i §79 Statutu Gminy Zawonia pozwalają na zabranie głosu sołtysom na sesji Rady Gminy Zawonia. W związku z powyższym dodatkowe punkty w porządku obrad sesji Rady Gminy nie są konieczne. Sołtysi na bieżąco współpracują z radnymi i Urzędem Gminy Zawonia w sprawach sołectwa i jego mieszkańców.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie dokonywała oceny zasadności złożonego ponaglenia z uwagi na brak statutowych kompetencji w tym zakresie i przekazała je do rozpatrzenia Radzie Gminy Zawonia.

Rada Gminy Zawonia po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji nie uwzględnia zgłoszonych przez wnioskodawcę Pana M.J.L. wniosków zawartych w pkt 1 i 2 pisma z dnia 27 kwietnia 2019 r. przyjmując za uzasadnioną i własną powyżej wskazaną argumentację.

W zakresie złożonego ponaglenia Rada Gminy Zawonia uznaje ponaglenie za niezasadne z uwagi na fakt, że do dnia 19.09.2019 roku nie funkcjonowała w ramach Rady Gminy Zawonia Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, której działanie było niezbędne do rozpatrzenia wniosków, o których mowa w art. 241 k.p.a (tak: art. 18b ustawy o samorządzie gminnym). Ponadto zgodnie z przepisem § 62 Statutu Rady Gminy Zawonia, przyjętego uchwałą nr X/51/2019 Rady Gminy Zawonia z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia Statutu Rady Gminy Zawonia, rozpatrzenie wniosków złożonych do Rady Gminy Zawonia wymaga uzyskania opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji – co było obiektywnie niemożliwie.

Pouczenie: zgodnie z art. 246 § 1 k.p.a. wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII k.p.a. Stosownie do postanowień art. 229 pkt 1 k.p.a., organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest Wojewoda Dolnośląski.

Przewodnicząca
Rady Gminy Zawonia

Grażyna Chrobaczewska

