

STANOWISKO RADNEJ BEATY KOWALSKIEJ NA TEMAT DZIAŁAŃ PRZEWODNICZĄCEGO RADY GMINY ZAWONIA MARKA MICHAŁOWSKIEGO:

Kończy się kadencja Rady Gminy Zawonia. W tym miejscu chciałabym podsumować pracę Przewodniczącego Rady Gminy Zawonia M. Michałowskiego. Oceniamy ją bardzo negatywnie, przede wszystkim ze względu na liczne zastrzeżenia do pełnienia funkcji Przewodniczącego Rady Gminy – organizowania i kierowania pracami Rady Gminy oraz prowadzenia obrad Rady Gminy.

1. Przewodniczący Rady Gminy jest wybierany spośród radnych i to ich powinien reprezentować. Pan M. Michałowski wybrał jednak uległą postawę wobec wójta Gminy Zawonia, doprowadzając tym samym do zniesienia podziału władzy na kontrolną – niezależną od wójta i wykonawczą.
 - a) Mimo ciężącego na nim obowiązkowi, nie poddawał procedowaniu przez Radę Gminy skarg na wójta Gminy Zawonia (Pani Bałuk, Państwa Janas, B. Kowalskiej).
 - b) Bez jakiegokolwiek merytorycznego uzasadnienia, zwoływał na wniosek wójta sesje w trybie nadzwyczajnym, uniemożliwiając tym samym radnym i mieszkańcom przez wiele miesięcy poruszenie spraw istotnych dla Gminy Zawonia. W 2017 r. – sesje nadzwyczajne stanowiły 25%, a w 2018 r. – 66% wszystkich sesji.
 - c) Mimo ciężącego na Przewodniczącym Rady Gminy obowiązkowi, nie wprowadził do porządku obrad Rady Gminy projektu uchwały radnych w sprawie częściowego zwolnienia „dużych rodzin” z opłat za wywóz śmieci. Umieścił za to projekt uchwały wójta, mimo że wpłynął później.
 - d) Mimo próśb, przez blisko 2 miesiące nie doprowadził do zamieszczenia oświadczenia radnych w sprawie likwidacji dyżurów sobotnio- niedzielnych na stronie internetowej Gminy.
 - e) Uniemożliwił radnym zabranie głosu na sesji, podczas gdy byli bezpodstawnie oskarżani o rzekomą likwidację dyżurów sobotnio- niedzielnych w ZP ZOZ w Zawoni. Można było odnieść wrażenie, że jest mu na rękę niczym nieuzasadniony atak na radnych opozycyjnych.
 - f) Za to bez jakichkolwiek ograniczeń, poza porządkiem obrad, udzielał głosu wójtowi Gminy Zawoni.
 - g) Pozwalał wójtowi na ingerowanie w treść protokołów z sesji Rady Gminy, organu który powinien być całkowicie niezależny od wójta.
 - h) Skutecznie przyczynił się do rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody stwierdzającego nieważność uchwały nr XL/260/2017 Rady Gminy Zawonia z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania

przestrzennego dla obręby wsi Czeszów. Nie poinformował radnych wnioskodawców projektu uchwały, która została podczas sesji przyjęta większością głosów, że Wojewoda zwrócił się o uzupełnienie dwóch dokumentów. Wójt Agnieszka Wersta nie kryła swojej niechęci do przyjęcia tej uchwały i po jej uchwaleniu podejmował działania opóźniające jej wykonanie. Mimo ciężącego na wójcie ustawowemu obowiązku przesłania jej do Wojewody w ciągu 7 dni, uczyniła to dopiero po upływie prawie 6 tygodni i to na skutek interwencji nadzoru Wojewody w tej sprawie.

2. Lekceważenie radnych i mieszkańców przez Przewodniczącego Rady Gminy Zawonia:

- a) Notorycznie nie odpowiadał na pytania radnych zadawane na sesji i poza nią, zachowywał się arogancko, okazując radnym na różne sposoby swój lekceważący stosunek do nich i ich pracy.
- b) Notorycznie nie odpowiadał na maile i smsy radnych – łamiąc tym samym zapisy w par. 73 ust. 2 i 3 Statutu Gminy Zawonia.
- c) Nie odpowiadał na pisma i wnioski radnych.
- d) Jednoosobowo podejmował decyzje dotyczące Rady Gminy Zawonia – na przykład bez jakichkolwiek konsultacji z radnymi opracował „harmonogram” sesji, który nie zawierał żadnych dat. Obowiązek przygotowania takiego harmonogramu nakładał na niego Statut Gminy Zawonia.
- e) Nie reagował na prośby radnych i mieszkańców o przesunięcie na początek porządku obrad sesji Rady Gminy Zawonia punktu „wnioski i zapytania” mieszkańców, tak by nie musieli czekać kilka godzin na możliwość zadania pytań.
- f) Nie reagował na chamskie, agresywne zachowania radnych uchybiające powadze sesji Rady Gminy i godzące w innych radnych, a także mieszkańców.
- g) Nie reprezentował Rady Gminy na uroczystościach gminnych, na odbiorach inwestycji gminnych.
- h) Nie uwzględniał próśb o przesyłanie projektu protokołów z sesji Rady Gminy do radnych w formie edytowalnej, by zaoszczędzić czasu pracownikowi Urzędu Gminy i umożliwić, zamieszczenie wszystkich istotnych dla radnych treści.
- i) Odmówił opracowania harmonogramu spotkań Rady Gminy z mieszkańcami.
- j) Odmawiał udzielenia informacji, jakie pisma były kierowane do niego i Rady Gminy między sesjami.

- k) Zlekceważył prośbę radnej B. Kowalskiej, zgłoszoną na piśmie, by nie wprowadzał do porządku obrad sesji Rady Gminy Zawonia projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia jej skargi na wójta Gminy Zawonia.
- l) Przyczynił się do uchYLENIA przez Wojewodę Dolnośląskiego uchwały w sprawie zmiany zagospodarowania przestrzennego działek jednego z mieszkańców, a następnie, gdy została przygotowana kolejny raz, odmówił wprowadzenia jej do porządku obrad na najbliższej sesji Rady Gminy Zawonia.
- m) Nie zgłosił w imieniu radnej M. Kozłowskiej, mimo jej prośby, uwagi do protokołu z sesji Rady Gminy, kręcił w tej sprawie, wprowadzając w błąd uczestników sesji Rady Gminy Zawonia.

3. Brak kompetencji Przewodniczącego Rady Gminy Zawonia:

Przewodniczący Rady Gminy – M. Michałowski wykazywał się stale brakiem kompetencji i wiedzy w zakresie działania samorządu gminnego:

- a) Nie poddawał procedowaniu skarg na wójta Gminy Zawonia.
- b) Zwotywał wbrew regułom sesje w trybie nadzwyczajnym.
- c) Nie potrafił samodzielnie odpowiedzieć na pytania radnych i mieszkańców.
- d) Nie potrafił samodzielnie przygotować pism kierowanych zarówno do radnych, jak i innych podmiotów. Korespondencja przygotowywana była przez podległych wójtowi pracowników Urzędu Gminy, co doprowadzało do całkowitej utraty niezależności Rady Gminy od Wójta.
- e) Nie reagował na sygnalizowane mu nieprawidłowości w działaniu Komisji Rewizyjnej, co w ostateczności doprowadziło do groźby rozwiązania Rady Gminy i wprowadzenia zarządu komisarycznego.
- f) Nie potrafił zrozumieć, co powinien zawierać i czemu służy harmonogram sesji Rady Gminy Zawonia.
- g) Nie potrafił w terminie przygotować planu pracy Rady Gminy Zawonia, który uwzględniałby pracę wszystkich stałych komisji, w tym Komisji Rewizyjnej, co doprowadziło do tego, że plan pracy Komisji na 2018 r. został przyjęty przez Radę Gminy dopiero czerwcem 2018 r.

- h) Nie potrafił przedstawić Radzie Gminy do uchwalenia prawidłowo sporządzonych protokołów z sesji Rady Gminy Zawonia.
- i) Nie chciał stosować zapisu w par. 72 ust. 4 i 5 Statutu Gminy Zawonia mówiącego, że „Radni mogą zgłaszać poprawki i uzupełnienia do protokołu również przed sesją” oraz że „Wątpliwości dotyczące rozbieżności co do treści zgłoszonych poprawek weryfikowane są na podstawie nagrania dźwiękowego”.
- j) Nie rozumiał, że w protokołach z sesji powinny zostać zamieszczone wyniki głosowania radnych nad uchwałami.
- k) Przyczyniał się do niszczenia idei samorządu i podziału władzy na uchwałodawczo-kontrolną i wykonawczą.

4. Przewodniczący Rady Gminy Zawonia jest odpowiedzialny za wprowadzenie chaosu i bałaganu w pracach Rady Gminy Zawonia :

- a) Na projekty protokołów z sesji trzeba było czekać ok. 50 dni, pojawiały się czasami dopiero w dniu kolejnej sesji, na której radni mieli je przyjmować. Przewodniczący nie potrafił odpowiedzieć na pytanie, w jakim terminie protokoły zostaną zamieszczone w BIP.
- b) Na zamieszczenie nagrań z sesji w BIP trzeba było czekać ok. 40 dni, nie było ich nawet dzień przed sesją, na której był przyjmowany protokół z danej sesji. Przewodniczący nie potrafił wskazać terminu, w którym nagranie zostanie zamieszczone w BIP.
- c) Na nagrania z komisji trzeba było czekać ok. 140 dni.
- d) Materiały na sesje nie były doręczane radnym w terminie.
- e) Na sesjach radni nie mieli zapewnionej obsługi prawnej.
- f) Przewodniczący przestał „Echu Zawoni” odpowiedź na wniosek o dostęp do informacji publicznej (6769/2016) z błędami, na które radni zwracali wcześniej uwagę i które miały zostać poprawione.
- g) Bałagan w dokumentacji – brak w biurze Rady Gminy i u Sekretarza wniosku wójta o zwołanie sesji nadzwyczajnej

5. Wprowadzanie w błąd radnych i Wojewody Dolnośląskiego:

- a) Przewodniczący Rady Gminy Zawonia świadomie wprowadził w błąd Wojewodę Dolnośląskiego twierdząc, że uchwała XXVII/163/2016 z dnia 1 grudnia 2016 r. w sprawie oceny aktualności Studium uwarunkowań i zagospodarowania przestrzennego Gminy Zawonia została zmieniona przed głosowaniem jej przez Radę Gminy Zawonia. Nieprawdą jest także, jakoby jedna z radnych wskazała na oczywistą omyłkę w treści załącznika, polegającą na podaniu błędnego numeru działki. Należy podkreślić, że omyłka dotyczyła nie tylko numeru działki. Nieprawdą jest, że poprawiona uchwała została poddana przez Przewodniczącego Rady Gminy na sesji w dniu 1 grudnia 2016 r. pod głosowanie. Radni nie mieli przed głosowaniem świadomości, że uchwała została zmieniona.
- b) Przewodniczący Rady Gminy Zawonia ukrywał pisma do Rady Gminy, radnych i do Przewodniczącego Rady Gminy (Wniosek wójta z 23.10.17 r. o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę, o który zwracała się radna B. Kowalska do wójta 30.11.2017 r. podczas sesji i którego wójt nie chciał radnej udostępnić, Rozstrzygnięcia nadzorcze Wojewody do uchwał podejmowanych przez Radę Gminy, Regulamin dostarczania wody skierowany do Rady Gminy, pismo od RIO we Wrocławiu do radnej B. Kowalskiej z dnia 18 czerwca 2018 r., pisma Wojewody w sprawie obniżenia wynagrodzenia wójta Gminy Zawonia, w sprawie uchwały określającej zasady zwrotu wydatków poniesionych na świadczenia z pomocy społecznej, pisma do Rady Gminy Przewodniczącego Rady Miejskiej w Trzebnicy w sprawie podziału na okręgi wyborcze, orzeczenia RIO w sprawie o naruszenie dyscypliny finansów publicznych przez wójta z dnia 23.04.2018 r., wnioski o dostęp do informacji publicznej skierowane do Rady Gminy, skargę do WSA na uchwałę Rady Gminy Zawonia z 28 maja 2018 r., pismo Wojewody z dnia 19.05.2018 r. w sprawie stwierdzonych nieprawidłowości w funkcjonowaniu Komisji Rewizyjnej, zarządzenie Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych – data wpływu 15.05.2018 r.).
- c) Ukrywał przed radnymi wnioski o dostęp do informacji publicznej kierowane do Rady Gminy Zawonia, których nie zrealizowanie skutkowało skargą na bezczynność i wyrokiem WSA w tej sprawie uznającym skargę za zasadną.

Przewodniczący Rady Gminy ma prawo prowadzić jedynie korespondencję związaną ściśle z wykonywaniem jego uprawnień, czyli organizowaniem pracy Rady Gminy, zwoływaniem i prowadzeniem jej obrad, odbieraniem od radnych oświadczeń majątkowych. Treść korespondencji Przewodniczącego Rady Gminy kierowanej do organów gminy, jednostek organizacyjnych gminy lub do podmiotów zewnętrznych, musi się mieścić w granicach ustawowych i statutowych zadań wyznaczonych dla przewodniczącego.

- d) Przewodniczący Rady Gminy Zawonia nie potrafił odpowiedzieć na pytanie, dlaczego 9 lutego 2017 r. nie było przygotowanego na sesję Rady Gminy projektu uchwały powołującej nowego przewodniczącego Komisji Rewizyjnej – w przypadku odwołania

radnego Ł. Łagody z tej funkcji. Odpowiedź nasuwa się jedna - Przewodniczący Rady Gminy Zawonia wiedział przed głosowaniem, jaki będzie jego wynik. Radni nie odwołali radnego Ł. Łagody z funkcji przewodniczącego Komisji Rewizyjnej. Gdy po interwencji Wojewody Dolnośląskiego, uchwała taka musiała być ponownie głosowana, tym razem Przewodniczący Rady Gminy wprowadził do porządku obrad również uchwałę powołującą nowego przewodniczącego.

- e) Przewodniczący nie zareagował na podmienienie protokołu z XX sesji Rady Gminy Zawonia w BIP Gminy Zawonia, która miała miejsce 12 maja 2016 r.
- f) Przewodniczący Rady Gminy Zawonia usunął zdanie odrębne radnej B. Kowalskiej, zamieszczone w BIP Gminy Zawonia, do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi mieszkańca z 28 maja 2015 r. na działalność kierownika ZP ZOZ, a także do uchwały w sprawie kontroli przetargu na „Dowóz uczniów do szkół” (z 12 maja 2016 r.). Marek Michałowski nie zamieścił zdania odrębnego radnej B. Kowalskiej do uchwały uznającej skargę radnej na wójta za bezzasadną.
- g) Przewodniczący Rady Gminy Zawonia doprowadził do takiego bałaganu, że protokoły z sesji, które powinny być przyjmowane przez Radę Gminy na kolejnym posiedzeniu, były przyjmowane po pięciu miesiącach i to sześć na raz.
- h) Przewodniczący mimo pisemnego wniosku radnego o usunięcie nieprawdziwych treści z opublikowanego protokołu z sesji, która odbyła się 26.10.2017 r. uczynił to dopiero po 9 tygodniach.
- i) Przewodniczący Rady Gminy Zawonia dopuścił do tego, że pismo do Rady Gminy Zawonia Klubu radnych „Nasz głos” odczytane na sesji w dniu 14.12.2017 r. na temat nieprawidłowości w sporządzaniu protokołów nie było zamieszczone w formie wizualnie wyodrębnionej w BIP, tak by mieszkańcy nie zorientowali się, że takie pismo wpłynęło. Analogicznie rzecz się miała ze zdaniem odrębnym do protokołu z sesji, która miała miejsce w dniu 14.12.2017 r.
- j) Przewodniczący Rady Gminy Zawonia zignorował prośbę radnej M. Kozłowskiej i B. Kowalskiej w odpowiedzi na wniosek o dostęp do informacji publicznej „Echa Zawoni” (6694/2016) o umieszczenia ich zastrzeżenia, że nie zgadzają się z zaproponowanym przez Przewodniczącego Rady Gminy załatwieniem wniosku.
- k) Przewodniczący Rady Gminy Zawonia akceptował przedstawianie w dokumencie, jakim jest protokół z sesji Rady Gminy niezgodnego ze stanem faktycznym przebiegu sesji.
- l) 14. 12.2017 r. Przewodniczący Rady Gminy Zawonia został zobligowany do zamieszczenia w BIP protokołu kontroli Komisji Rewizyjnej II Międzynarodowego

Wyścigu Kolarskiego, przeprowadzonej 28.09.2017 r. Minął rok i wyników kontroli nadal w BIP nie ma, co jest niezgodne z ustawą o dostępie do informacji publicznej.

- m) Przewodniczący Rady Gminy Zawonia ukrywał informacje o dietach pobieranych przez radną Anetę Wesołowską, nie odpowiadając w pełnym zakresie na pismo B. Kowalskiej z dnia 18 kwietnia 2018 r. w tej sprawie.
- n) Przewodniczący Rady Gminy Zawonia zlekceważył pisemny wniosek radnej B. Kowalskiej, by w projekcie protokołu z XXVIII sesji Rady Gminy Zawonia, który nie został jeszcze sporządzony przez protokolantkę, wiernie przytoczyć wypowiedzi radnej w sprawie rodzinnych powiązań męża wójta Gminy Zawonia – Agnieszki Wersty z firmami panów Rapp oraz by przytoczyć zgodnie z nagraniem dźwiękowym wypowiedzi wójta w tej sprawie. Wniosek radnej B. Kowalskiej motywowany był zapowiedzią przez wójta Gminy Zawonia podjęcia odpowiednich środków prawnych wobec radnej.
- o) Przewodniczący Rady Gminy Zawonia ukrył przed Radą Gminy pismo z dnia 19 maja 2018 r. od Wojewody Dolnośląskiego w sprawie stwierdzenia, że Komisja Rewizyjna Rady Gminy Zawonia nie wywiązuje się ze swoich ustawowych i statutowych obowiązków, że w pierwszym kwartale nie realizowała żadnych czynności, do których została powołana. Wcześniej Przewodniczący Rady Gminy Zawonia odmówił nawet wprost zapoznania Rady Gminy Zawonia z tym pismem na sesji Rady Gminy Zawonia w dniu 7 czerwca 2018 r.
- p) Analogiczna sytuacja miała miejsce, gdy Rzecznik Dyscypliny Finansów Publicznych wydał w dniu 4 maja 2018 r. Zarządzenie skierowane do Rady Gminy Zawonia (adresowane do Przewodniczącego Rady Gminy), w sprawie przekazania Rzecznikowi informacji o podjętych przez Radę Gminy działaniach, w celu ustalenia stanu faktycznego i potwierdzenia okoliczności, czy mogło dojść do naruszenia dyscypliny finansów publicznych przez wójta Gminy Zawonia. Przewodniczący Rady Gminy Zawonia i tym razem ukrył pismo Rzecznika i jednoosobowo, mimo braku ustawowych kompetencji do prowadzenia jakichkolwiek czynności kontrolnych, w imieniu Rady Gminy Zawonia i bez jej wiedzy stwierdził, że nie doszło do żadnych nieprawidłowości.
- q) Ukrywając wyżej wymienione pismo Przewodniczący Rady Gminy świadomie doprowadził do tego, żeby Rada Gminy Zawonia nie wprowadziła do planu pracy Komisji Rewizyjnej kontroli ewentualnych nieprawidłowości związanych z finansowaniem budowy nawierzchni tartanowej na placu zabaw w Złotowie. Radni nie wiedzieli, że Rzecznik Dyscypliny Finansów Publicznych oczekiwał od Rady Gminy wyjaśnień w tej sprawie.
- r) Przewodniczący Rady Gminy Zawonia odczytał na sesji Rady Gminy Zawonia w dniu 29 marca 2018 r., anonimowe pismo skierowane przeciwko radnej Beacie Kowalskiej. Przed jego odczytaniem, poinformował Radę Gminy, że pismo zostało sporządzone przez mieszkańców Cieszowa, nie wspominając ani słowem, że jest to anonim. Okazało się, że pismo to nie przeszło przez dziennik podawczy Urzędu Gminy i w tajemniczy sposób

dostało się w ręce Przewodniczącego Rady Gminy Zawonia. Żaden pracownik Urzędu Gminy nie przyznał się do odebrania tego pisma od nadawców, a koperta, w której się znajdowało, zginęła. Mało tego, anonim wpłynął do Urzędu Gminy już po sesji, na której został odczytany - w dniu 9 kwietnia. W tej całej intrydze brał udział Przewodniczący Rady Gminy Zawonia, który odmawia radnym uzyskania informacji na temat pism kierowanych do Przewodniczącego i Rady Gminy Zawonia.

- s) Przewodniczący Rady Gminy Zawonia nie odpowiedział na pytanie, czy radnemu który jest przez 2 lata nieobecny na sesjach i komisjach przysługuje dieta, która nie jest wynagrodzeniem, tylko stanowi rekompensatę za utracone zarobki i poniesione koszty na skutek wypełniania mandatu radnego. Nie udzielił również odpowiedzi na pytanie, czy podjął w tej sprawie odpowiednie działania.

Przewodniczący Rady Gminy Zawonia M. Michałowski po objęciu zaszczytnej funkcji Przewodniczącego Rady Gminy Zawonia wyraził opinię, że moja walka o zachowanie niezależności i odrębności dwóch organów od siebie, była powodem z którego cierpiała cała Rada Gminy. Zdaniem doświadczonego radnego dwóch kadencji, jak sam o sobie z dumą mówił M. Michałowski, moje działania bardzo szybko doprowadziły do paraliżu Rady Gminy oraz tak potrzebnej współpracy. Dał tym samym jasny sygnał, że tylko uległość radnych wobec wójta oznacza dla niego właściwą współpracę. Pan M. Michałowski zapewnił w wywiadzie udzielonym w gazecie „Nowa – gazeta trzebnicka”, że Rada Gminy pod jego kierownictwem zyska spokój. Po czasie mogę stwierdzić, że miał raczej na myśli spokój wójta, który w sposób nieograniczony mógł odtąd zabierać głos na sesji, decydować o tym, kiedy i z jakim porządkiem obrad odbędą się sesje Rady Gminy, bez ograniczeń ingerować w treść protokołów z sesji Rady Gminy, nie będzie musiał zapewniać obsługi prawnej Radzie Gminy, nie będzie musiał w terminie zamieszczać w BIP nagrań i protokołów z sesji, będzie wraz z Przewodniczącym Rady Gminy dysponentem pism kierowanych do Rady Gminy i do jej Przewodniczącego. M. Michałowski z swoim wywiadzie mówił: „Radą kierowała przewodnicząca i to ona dokonywała wszystkich działań . To było jednoosobowe rządzenie. Jako przewodniczący będę działał kolegiąlnie, bowiem tylko takie działanie odnosi skutek.” Jak było naprawdę, możemy się przekonać dzisiaj, po upływie tych kilku lat. Skutkiem natychmiastowym, bynajmniej nie kolegiąlnego działania wójta Gminy Zawonia, było przyjęcie córki Przewodniczącego Marka Michałowskiego zaraz po objęciu przez niego funkcji - na staż w Urzędzie Gminy.

Przewodniczący Rady Gminy Zawonia sprzeniewierzył się w mojej opinii ślubowaniu, jakie składał jako radny przed przystąpieniem do wykonywaniem swojego mandatu, iż będzie wierny prawu, a obowiązki radnego będzie sprawował godnie, rzetelnie i uczciwie.

Beata Kowalska

Radna Rady Gminy Zawonia

Beata Kowalska