

ZDANIE ODREBNE RADNEJ BEATY KOWALSKIEJ DO OPINII KOMISJI REWIZYJNEJ RADY GMINY ZAWONIA O WYKONANIU BUDŻETU GMINY ZAWONIA ZA 2017 r. ORAZ DO UCHWAŁY W SPRAWIE WNIOSKU O UDZIELENIE ABSOLUTORIUM WÓJTOWI GMINY ZAWONIA ZA 2017 r.

Najistotniejszą rzeczą jest fakt, że opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Gminy Zawonia za 2017 r. nie została w rzeczywistości wypracowana przez jej członków. Projekt pozytywnej opinii oraz uchwały w sprawie wniosku o udzielenie wójtowi absolutorium wraz z uzasadnieniem, zostały zredagowane przez pracownika Urzędu Gminy, na polecenie wójta. Wielokrotnie wójt Gminy Zawonia informowała radnych, że nikt nie ma prawa zlecić wykonania jakiegokolwiek czynności związanej z pracą Rady Gminy, pracownikowi Urzędu Gminy. Może to uczynić jedynie wójt Gminy Zawonia, jak kierownik Urzędu Gminy.

Niedopuszczalne jest, by to organ wykonawczy sugerował treść opinii, jak i uchwały wraz z uzasadnieniem jeszcze przed posiedzeniem Komisji Rewizyjnej i przed przeanalizowaniem sprawozdania z budżetu przez członków Komisji. Takie działanie należy uznać za formę wywierania nacisku i przekazania jasnego komunikatu, jakie są oczekiwania wójta wobec członków Komisji.

Warto podkreślić, że wójt ma w Komisji Rewizyjnej zapewnioną większość radnych, która nie działa w sposób merytoryczny i obiektywny, tylko zgodnie z oczekiwaniami organu wykonawczego. Wobec powyższego, wszystkie merytoryczne uwagi radnych niezależnych od wójta Gminy Zawonia, są w głosowaniu odrzucane bez jakiegokolwiek dyskusji. Radni opozycyjni od blisko 6 miesięcy nie mogą, zgodnie z par. 28 Statutu Gminy Zawonia, poruszyć żadnych spraw spoza porządku obrad, ustalonego przez przewodniczącego Komisji Rewizyjnej, mimo podjętej w tej sprawie uchwały, a większość radnych w głosowaniu nie wyraża zgody na rozszerzenie porządku obrad o punkt „sprawy bieżące”.

Wobec powyższego przedstawiam własną analizę sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Zawonia za 2017 r.

1. Realizacja zaplanowanych dochodów i wydatków roku 2017:

- a) DOCHODY OGÓŁEM 30 795 000 zł, wykonane w wys. 26 845 000 zł (zrealizowane w 87%) – Dochody są więc mniejsze o 3 950 000 zł od planowanych.

Z czego planowane pierwotnie DOCHODY MAJĄTKOWE w wys. 6 651 959 zł zostały zrealizowane jedynie w 25% w stosunku do pierwotnego planu, po zmianach zrealizowane w 64,88%) Są więc mniejsze o 5 557 000 zł od planowanych i wyniosły 1 094 595 zł.

- b) WYDATKI OGÓŁEM 30 822 000 zł, wykonane w wys. 23 339 000 zł (zrealizowane w 87%). Są więc mniejsze o 7 483 000 zł

Z czego planowane WYDATKI BIEŻĄCE w wys. 21 485 760 zł są większe o 427 000 zł (wynoszą 21 058 452 zł)

Planowane pierwotnie WYDATKI MAJĄTKOWE w wys. 9 337 038 zł (zostały zrealizowane jedynie w 45% w stosunku do pierwotnego planu, po zmianach zrealizowane w 54,49%. Są więc mniejsze o 7 056 000 zł od planowanych i wyniosły 2 280 762 zł.

PRZYCZYNY NIE WYKONANIA NAJWAŻNIEJSZYCH WYDATKÓW MAJĄTKOWYCH:

1. Adaptacja dawnego kościoła ewangelickiego w Zawoni na cele kulturalne – wydatki zrealizowane w **2,37%**

- zbyt późne przystąpienie do realizacji zadania

2. Zespołu Szkół Rozbudowa budynku w Zawoni i zakup wyposażenia – wydatki zrealizowane w **22,41%**

- brak realizmu w ocenie sytuacji technicznej budynku szkoły, niewystarczające oszacowanie ryzyka realizacji inwestycji (stary budynek bez szczegółowej dokumentacji, problemy z gruntem)

3. Przebudowa drogi gminnej w m. Czeszów ul. M. Konopnickiej- wydatki zrealizowane w **0,74%**

- błędy formalne przy sporządzaniu wniosku

4. Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Sucha Wielka wraz z modernizacją oczyszczalni ścieków oraz budowa przepompowni w miejscowości Tarnowiec – wydatki zrealizowane w **3,69 %**

- nie ogłoszenie przetargu, mimo przyznania dofinansowania na to zadanie w sierpniu 2017 r., nie ujęcie tego zadania w planie postępowań zamówień publicznych

NIEGOSPODARNOŚĆ:

1. **Brak planu postępowań zamówień publicznych** (powinien zostać zamieszczony do końca stycznia 2017 r., a pojawił się dopiero 1 czerwca 2017 r. na stronie internetowej Gminy Zawonia):

a) Stosownie do treści art. 13a ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych zamawiający, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 **nie później niż 30 dni od dnia przyjęcia budżetu** przez uprawniony organ, sporządza plany postępowań o udzielenie zamówień, jakie przewiduje przeprowadzić w danym roku finansowym oraz **zamieszcza je na stronie internetowej**. Przywołany przepis, nakładający na wskazane podmioty obowiązek sporządzenia planu postępowań, został wprowadzony do ustawy Pzp ustawą z dnia 22 czerwca 2016 r.

Wprowadzenie obowiązku publikacji planów postępowań o udzielenie zamówienia publicznego umożliwi wykonawcom przygotowanie się do postępowań z wyprzedzeniem, rozplanowanie i alokację posiadanych zasobów w czasie. W konsekwencji może on pozwolić na takie planowanie działań w ramach prowadzonej działalności, by zwiększyć aktywność określonych wykonawców w sferze zamówień publicznych, co wprost może przełożyć się na wzrost konkurencyjności postępowań przetargowych.

2. Brak Regulaminu zamówień publicznych do 30 000 euro (nie zamieszczanie zapytań ofertowych na stronie internetowej Gminy – trudno mówić w takiej sytuacji o gospodarności).
3. Przyznanie dotacji na "Program profilaktyki narządów ruchu ..." niezgodnie z art. 7 ust. 1 pkt. 1 i art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Gmina nie opracowała na 2017 rok programu polityki zdrowotnej, mimo że udzieliła dotacji dla ZP ZOZ w Zawoni w wysokości 70 000 zł.
4. Rejestr umów :
 - a) Zarządzanie 3 projektami za łączną kwotę 62 500 zł (zamówienie udzielone firmie UNIKA bez zamieszczenia zapytań ofertowych na stronie internetowej Gminy).
 - b) Budowa oświetlenia drogowego w Czachowie, Stanięcicach, Złotówku i Zawoni – zlecenie wykonania robót firmie ITINET na kwotę 73 302 zł bez zamieszczenia zapytania ofertowego na stronie internetowej Gminy.
 - c) Udzielenie dwóch zamówień na Remonty bieżące w pasie dróg gminnych (w lipcu i listopadzie 2017 r.) firmie Zakład robót budowlanych Wojciech Rapp z Cieszowa (rodzina męża wójta Gminy Zawonia) na łączną kwotę ponad 52 000 zł.

CELOWOŚĆ I LEGALNOŚĆ:

1. Zlecenie wykonania nawierzchni tartanowej na placu zabaw w Złotowie bez zabezpieczonych w budżecie gminy środków finansowych na ten cel i bez pisemnej umowy. Podpisanie umowy po wykonaniu tego zadania.
2. Płacenie składki z tytułu członkostwa w Stowarzyszeniu Gmin Turystycznych Wzgórz Trzebnickich i Doliny Baryczy w wys. ponad 6 000 zł, bez wymiernych korzyści dla Gminy Zawonia.
3. Wykonanie prac dodatkowych w ramach Remontu budynku Urzędu Gminy w Zawoni za kwotę 66 000 zł (wynikającą z aneksu do umowy nr 8/2017/GPI z 6 lutego 2017 r., mimo wykazania w kosztorysie prac dodatkowych wykonanych na kwotę 45 000 zł. Od 5 miesięcy wójt nie odpowiada na moje interpelacje w tej sprawie.

4. Wypłacenie diet radnemu, mimo przedstawianych od lutego do grudnia 2017 r. zwolnień lekarskich. Należy podkreślić, że dieta nie jest wynagrodzeniem, lecz rekompensatą za utracone zarobki i koszty związane ze sprawowaniem mandatu radnego. Radny ten od półtora roku nie pojawia się na zadnej komisji i sesji Rady Gminy Zawonia.
5. Przeznaczenie części dotacji w wys. 8 000 zł dla ZP ZOZ w Zawoni na realizację "Programu profilaktyki ..." na zakup środka trwałego w postaci roweru rehabilitacyjnego.

Radna Rady Gminy Zawonia

Beata Kowalska

Beata Kowalska