

**UCHWAŁA Nr XXX /194/2017**

**Rady Gminy Zawonia  
z dnia 13 lutego 2017 roku**

**w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 poz. 446 z późn. zm.) Rada Gminy Zawonia uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Nie uwzględnia się wniesionego przez Państwa Joannę i Mirosława Frąckowiak w dniu 23.01.2017 roku wezwania do usunięcia naruszenia prawa dotyczącego uchwały Rady Gminy Zawonia Nr XXVII/163/2016 z dnia 1 grudnia 2016 r. w sprawie oceny aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zawonia oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obowiązujących na obszarze gminy Zawonia.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Zawonia i zobowiązuje się go do przesłania wzywającym odpisu uchwały i uzasadnienia jako odpowiedzi na wezwanie.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Gminy Zawonia  
*Marek Michalowski*

## UZASADNIENIE

Pismem datowanym na dzień 23.01.2016 roku, doręczonym w dniu 23.01.2017 roku Państwo Joanna i Mirosław Frąckowiak wezwali Radę Gminy Zawonia do usunięcia naruszenia prawa poprzez naruszenie zasad sporządzania aktualizacji miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek wzywających położonych we wsi Czeszów oraz istotnego naruszenia trybu podjęcia uchwały Rady Gminy Zawonia Nr XXVII/163/2016 z dnia 1 grudnia 2016 r. w sprawie oceny aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zawonia oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obowiązujących na obszarze gminy Zawonia, tj. naruszenia przepisów art. 32 ust. 2 zdanie drugie in fine "odpowiednio" art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Powyższe wzywający uzasadnili nie przekazaniem Radzie Gminy Zawonia przez Wójta Gminy Zawonia wniosku wzywających z dnia 10 czerwca 2016 roku zatytułowanego "Wniosek o zbadanie zgodności (aktualności) Uchwały Rady Gminy XXIV/185/06 z dn. 27 kwietnia 2006 r., Dziennik DUW: Nr 223 poz. 3188 i 3190 z dn. 17 października 2006 r. w części dotyczącej Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego dla obrębu Czeszów I dla gruntów ornych (R), dla działek oznaczonych numerami 736/3, a po jej przekształceniu przez podział: 940/6, 940/3 i kolejnych: 735,734."

W związku z podniesionymi zarzutami wzywający wezwali do usunięcia naruszenia prawa i przywrócenie stanu zgodnego z prawem, tj. rozpoznanie wniosku wzywających z dnia 10.06.2016 r. i uchylenie uchwały Rady Gminy Zawonia Nr XXVII/163/2016 z dnia 1 grudnia 2016 r. w sprawie oceny aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zawonia oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obowiązujących na obszarze gminy Zawonia w części dotyczącej działek wzywających ujętych w załączniku nr 1 do tej uchwały i precyzyjnie ujętych we wniosku z dnia 10.06.2016 roku.

Rada Gminy Zawonia odnosząc się do zasadności wniesionego wezwania do usunięcia naruszenia prawa zważyła co następuje.

Wójt Gminy Zawonia, do którego zostało skierowane pismo Państwa Joanny i Mirosława Frąckowiak z dnia 10.06.2016 roku, pismem z dnia 28.06.2016 roku znak GPI.670/4.2016 poinformował wzywających, że pismo to i podniesione w nim wnioski wzywających będzie rozpatrzone na etapie sporządzania oceny aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Zawonia oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

W wykonaniu powyższego, w toku przygotowywania na zlecenie Wójta Gminy Zawonia przez Panią Katarzynę Grochowską osobę posiadającą uprawnienia urbanistyczne nadane decyzją Prezesa Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast nr GP-1/UU-12/TW/99 dokumentu zatytułowanego: "Analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Zawonia i oceny postępów w opracowywaniu planów miejscowych w latach 2010 - 2016 wraz z opracowaniem programu ich sporządzenia", zwanym dalej także "Analizą" jako materiał do analizy przekazano zarówno dokumentację planistyczną w postaci Studium i planów miejscowych, ale również otrzymane przez Wójta Gminy Zawonia wnioski, w tym wniosek wzywających z dnia 10.06.2016 roku. Z pisemnego oświadczenia Pani Katarzyny Grochowskiej z dnia 07 lutego 2017 roku wynika, że kwestia aktualności uchwały Rady Gminy nr XXIV/185/06 z dnia 27 kwietnia 2006 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego we wsi Czeszów na obszarze gminy

Zawonia - Czeszów I w części dotyczącej działek nr 736/3, 940/6, 940/3, 735, 734 obręb Czeszów była przedmiotem analizy na etapie opracowywania *Analizy*. Dowodem na dokonanie tej analizy jest opis, zawarty w zestawieniu tabelarycznym – tabeli 9, zatytułowanej „Wnioski o zmianę miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Zawonia w latach 2010 – 2016”. Pozycje nr 37 i 38 wyżej wymienionej tabeli sformułowane są przy tym następująco:

Lp.	Data wpływu	Treść wniosku	Obręb, działki	Ustaleni a Suikzp	Ustaleni a obowiązującego planu	Propozycja rozpatrzenia wniosku
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
37	10.06.2016	Zbadanie zgodności Uchwały nr XXIV/185/06 z dnia 27.04.2006 r. w części dot. mpzp. dla obrębu Czeszów I	Czeszów, nr 736/3, 940/6, 940/3, 735, 734	ZW, MN,ML	89MN, R	<b>Uchwała jest zgodna z obowiązującym prawem. Możliwa zmiana planu.</b>
38	10.06.2016	Uchylenie w części Uchwały nr XXIV/185/06 z dnia 27.04.2006 r. w części dot. mpzp. dla obrębu Czeszów I	Czeszów, nr 736/3, 940/6, 940/3, 735, 734	ZW, MN,ML	89MN, R	<b>Uchylenie uchwały we wnioskowany sposób nie ma uzasadnienia prawnego. Możliwa zmiana planu.</b>

Pani Katarzyna Grochowska jako autorka *Analizy* oświadczyła przy tym jednoznacznie, że podczas jej sporządzania szczegółowo zapoznała się z pismem (wnioskami) wzywających Państwa Joanny i Mirosława Frąckowiak z dnia 10.06.2016 roku, a stanowisko co do rozpatrzenia tych zawarte w kolumnie „propozycja rozpatrzenia wniosku” sformułowała po dokładnym przeanalizowaniu stanu faktycznego i prawnego terenu oraz obowiązujących przepisów prawa.

Jak z powyższego wynika pismo wzywających z dnia 10.06.2016 roku i wynikające z niego wnioski zostały przekazane przez Wójta Gminy Zawonia autorowi *Analizy*, który posiadając stosowne i wymagane uprawnienia urbanistyczne, dokonał analizy zgłoszonych przez Państwa Joannę i Mirosława Frąckowiak wniosków i przedstawił propozycję ich rozpatrzenia formułując przy tym wniosek o braku uzasadnienia prawnego dla uchylenia uchwał w sprawie obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu Czeszów I we wnioskowany w piśmie z dnia 10.06.2016 roku sposób. Wójt Gminy Zawonia także po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej *Analizę* przekazał Radzie Gminy Zawonia, która po zapoznaniu się z treścią *Analizy* i ocenie

postępów w opracowywaniu planów miejscowych w latach 2010-2016 wraz z opracowaniem programu ich sporządzenia zaakceptowała ustalenia i wnioski zawarte w tym dokumencie.

Uznać więc należy, że w sprawie zachowane więc zostały w pełni zasady określone przepisami art. 32 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 788 z późn. zm.). W myśl art. 32 ust. 1 tej ustawy w celu oceny aktualności studium i planów miejscowych wójt dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania. Zgodnie zaś z art. 32 ust. 2 wskazanej ustawy wyniki analiz po uzyskaniu opinii komisji urbanistyczno-architektonicznej, wójt przekazuje radzie gminy. Rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne w całości lub części, podejmuje działania związane z przystąpieniem do zmiany tych planów lub zmiany studium.

Rozpoznając złożone wezwanie do usunięcia naruszenia prawa nie sposób także pominąć, że Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 15 maja 2009 r., Syn. akt II OSK 1773/08, *opublik. LEX nr 574412*, stwierdził, że uchwała, o której mowa w art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ma charakter aktu kierownictwa wewnętrznego i jako taka nie wiąże w stosunkach zewnętrznych, a zatem nawet pośrednio nie kształtuje sytuacji prawno-planistycznej nieruchomości. Jest aktem wyłącznie polityki przestrzennej, pozostającym bez wpływu, i to nie tylko bezpośredniego, ale nawet pośredniego, na prawa i obowiązki obywateli (jednostek organizacyjnych). Celem uchwały rady gminy, podejmowanej w sprawie stwierdzenia aktualności studium i planów miejscowych, jest przesądzenie o ewentualnej potrzebie działań planistycznych na określonych obszarach, tak aby funkcjonujące akty planistyczne nie traciły waloru aktualności, mieszcząc się w szerszym, stanowiącym integralną całość, porządku przestrzennym. W związku z tym nie sposób także uznać aby Rady Gminy Zawonia Nr XXVIII/163/2016 z dnia 1 grudnia 2016 r. w sprawie oceny aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zawonia oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obowiązujących na obszarze gminy Zawonia naruszała interes prawny Państwa Joanny i Mirosława Frąckowiak. Stosownie zaś do treści art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 poz. 446 z późn. zm.) wezwanie do naruszenia prawa poprzedzające skargę do sądu administracyjnego przysługuje jedynie w przypadku naruszenia uchwałą interesu prawnego skarżących - co w niniejszej sprawie, już tylko z samej istoty podjętej uchwały, nie mogło nastąpić i nie nastąpiło.

W związku z tym Rada Gminy Zawonia odmawia uwzględnienia wniesionego przez Państwa Joannę i Mirosława Frąckowiak wezwania do usunięcia naruszenia prawa.

Przewodniczący  
Rady Gminy Zawonia  
  
Marek Michałowski