

U C H W A Ł A Nr XXX/184/2017
Rady Gminy Zawonia
z dnia 09 lutego 2017 roku

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 poz. 446 z późn. zm.) Rada Gminy Zawonia uchwala, co następuje:

§ 1.

Nie uwzględnia się wniesionego przez Pana Marka Janusza Lesińskiego w dniu 09 stycznia 2017 roku wezwania do usunięcia naruszenia prawa dotyczącego uchwały Rady Gminy Zawonia Nr XXV/153/2016 z dnia 27 października 2016 roku w sprawie utworzenia Gminnej Rady Seniorów w Zawoni oraz nadania jej statutu.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Zawonia i zobowiązuje się go do przesłania wzywającemu odpisu uchwały i uzasadnienia jako odpowiedzi na wezwanie.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Gminy Zawonia
Marka Michałowski

UZASADNIENIE

W dniu 09 stycznia 2017 r. Pan Marek Janusz Lesiński wezwał Radę Gminy Zawonia do usunięcia naruszenia prawa, bowiem w jego ocenie przedmiotowa uchwała została podjęta z rażącym naruszeniem prawa. W swoim wezwaniu Pan Marek Janusz Lesiński wskazał na następujące uchybienia, tj.:

- 1) „Zapis § 7 ust. 5 i 6 Załącznika do uchwały nie mieści się w zakresie normy kompetencyjnej wynikającej z przepisu art. 5c ustawy o samorządzie gminnym. W myśl art. 7 Konstytucji RP każde działanie organu władzy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Jeżeli organ stanowiący wychodzi poza wytyczne zawarte w upoważnieniu, mamy do czynienia z przekroczeniem kompetencji”;
- 2) „Zapis § 12 ust. 1 i 2 Załącznika do uchwały rażąco narusza przepis art. 5c ustawy o samorządzie gminnym. To Rada Gminy Zawonia uprawniona jest do określenia trybu wyboru członków rady seniorów i zasad działania (...) Tym samym brak jest podstaw prawnych do uregulowania przez organ stanowiący kwestii dotyczących sędowania kompetencji powoływania i uzupełniania składu Rady Seniorów na organ wykonawczy,,. Nadto brak jest podstaw prawnych do regulowania w statucie sprawy ustania członkostwa.

Odnosząc się do powołanych przez Pana Marka Janusza Lesińskiego uchybień dotyczących niezgodności uchwały Nr XXV/153/2016 Rady Gminy Zawonia z dnia 27 października 2016 r. w sprawie utworzenia Gminnej Rady Seniorów Zawoni i nadaniu jej statutu z art. 5c ustawy o samorządzie gminnym, Rada Gminy w Zawoni w pierwszej kolejności stwierdza, że analizując treść powyższego przepisu należy odróżnić kompetencje Rady Gminy Zawonia do **utworzenia** Gminnej Rady Seniorów w Zawoni od kompetencji Rady Gminy Zawonia do określenia w statucie **trybu i sposobu powołania jej członków**.

W pierwszym przypadku, który został uregulowany w art. 5c ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, ustawodawca w sposób wyraźny przyznał radzie gminy uprawnienie do utworzenia gminnej rady seniorów (z własnej inicjatywy bądź na wniosek zainteresowanych środowisk), a tym samym, w wykonaniu tej kompetencji, w § 1 Uchwały Nr XXV/153/2016 z dnia 27 października 2016 r. Rada Gminy Zawonia, powołała Gminną Radę Seniorów w Zawoni.

Natomiast w art. 5c ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca przyznał radzie gminy uprawnienie do określenia w statucie trybu wyboru członków gminnej rady seniorów i zasad jej działania, nie narzucając przy tym radzie gminy żadnych konkretnych regulacji oraz pozostawiając jej swobodę w przyjęciu określonych rozwiązań proceduralnych, które będą odpowiednie dla danej gminy (m.in. mogą być uzależnione od wielkości gminy czy też ilości organizacji reprezentujących osoby starsze działających na jej obszarze). Tym samym ustalenie składu osobowego gminnej rady seniorów powinno być przeprowadzane według zasad wynikających z uchwalonego przez radę gminy statutu, co nie oznacza, że to rada gminy powołuje jej skład (chyba że przyjęła taką zasadę w uchwalonym statucie). Wskazując na powyższe trudno zatem uznać, aby w zapisach § 7 ust. 5 i 6 oraz § 12 ust. 1 i 2 Statutu Gminnej Rady Seniorów w Zawoni doszło do sędowania kompetencji powoływania i uzupełniania składu Gminnej Rady Seniorów w Zawoni na organ wykonawczy, skoro powyższe kompetencje nie muszą być bezpośrednio wykonywane przez Radę Gminy Zawonia, lecz jedynie sposób ich wykonania, w tym podmioty je wykonujące, określa Rada Gminy Zawonia w nadanym Gminnej Radzie Seniorów w Zawoni Statucie.

Następnie, w kwestii zawarcia w Statucie Gminnej Rady Seniorów w Zawoni regulacji dotyczącej odwołania jej członków wskazać należy, że statut nadany przez Radę Gminy Zawonia powinien w sposób kompleksowy określać zarówno tryb wyborów jej członków (m.in. liczbę członków rady, kto i w jaki sposób może zgłaszać kandydatów, zasady i kryteria wyboru członków rady, czy też organ przeprowadzający wybór), jak i zasady jej działania. Potrzeba pełnego i szczegółowego unormowania powyżej materii prowadzi zaś do wniosku, że określenie zasad odwołania członków Gminnej Rady Seniorów w Zawoni nie stanowi przekroczenia upoważnienia ustawowego, lecz wynika z konieczności kompleksowego ujęcia w Statucie zasad dotyczących ustalania (kształtowania) składu Gminnej Rady Seniorów w Zawoni.

Nadto zwrócić należy uwagę na fakt, że legalność podobnych (albo tożsamy) zapisów do uregulowanych w § 7 ust. 5 i 6 oraz § 12 ust. 1 i 2 Załącznika do Uchwały Nr XXV/153/2016, była badana przez Wojewodę Dolnośląskiego w postępowaniu nadzorczym prowadzonym pod znakiem NK-N.4131.152.27.2016.MP. Niemniej jednak organ nadzoru nie uznał tych postanowień za sprzeczne z przepisami prawa i tym samym nie stwierdził ich nieważności (tak: rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 24.06.2016 r., NK-N.4131.152.27.2016.MP dotyczące Uchwały Nr 111/XVIII/16 Rady Miasta i Gminy Wleń z dnia 25 maja 2016 r. w sprawie utworzenia Gminnej Rady Seniorów we Wleniu oraz nadania jej statutu).

Ponadto uchwała Nr XXV/153/2016 z dnia 27 października 2016 r. Rady Gminy Zawonia nie została objęta postępowaniem nadzorczym Wojewody Dolnośląskiego, co prowadzi do wniosku, że organ nadzoru nie dopatrzył się naruszenia tą uchwałą żadnych przepisów prawa.

W związku z powyższym Rada Gminy Zawonia odmawia uwzględnienia wezwania wniesionego przez Pana Marka Janusza Lesińskiego do usunięcia naruszenia prawa.

Przewodniczący
Rady Gminy Zawonia
Marek Michałowski

