



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

PS-KNPS.431.4.8.2014.PSZ

*Now
P. Zambon + Paw
J. Lenio*

Urząd Gminy
Zawonia

Wpł 09.05.2014

- dz 477

podpis

Wrocław, dnia 6 maja 2014 r.

Pan
Robert Borczyk
Wójt Gminy
Zawonia

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 21 i 24 marca 2014 roku na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz.1493, ze zm.) zespół kontrolny w składzie: Piotr Szafarowicz – starszy inspektor wojewódzki, przewodniczący oraz Edyta Kubicka – starszy inspektor wojewódzki, kontroler z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przeprowadził kontrolę kompleksową w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Zawoni. Zakres kontroli obejmował ocenę realizacji przez Gminę Zawonia zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Kontrola została przeprowadzona w oparciu o zatwierdzony przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 20 grudnia 2013 roku Plan Kontroli na I półrocze 2014 roku.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2013 roku funkcję Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zawoni pełniła Pani Jadwiga Lenio odpowiedzialna za obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego, natomiast za wykonywanie zadań Gminy w zakresie objętym kontrolą odpowiedzialny był Wójt Gminy Zawonia.

W zakresie realizacji zadań Gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami. Uzasadnieniem powyższej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany przez Kierownika GOPS w dniu 14 kwietnia 2014 roku, bez wnoszenia zastrzeżeń.

Przeprowadzone przez Organ kontrolny działania oraz zgromadzona w aktach kontroli dokumentacja pozwala na stwierdzenie, że obowiązki Gminy wynikające z przepisów ustawy o pomocy społecznej i ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w zakresie opracowania i realizacji gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych, gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, a także obowiązku ustalenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania w drodze uchwały – zostały zrealizowane. Wątpliwość budzi jedynie zapis § 5 ust. 3 uchwały Nr III/15/2011 Rady Gminy Zawonia, w którym nadzór nad wykonywaniem zadań przez zespół interdyscyplinarny powierzono kierownikowi ośrodka pomocy społecznej. W okresie objętym

kontrolą, Pani Jadwiga Lenio pełniła zarówno funkcję Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, jak i Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego. Sprawowała więc nadzór sama nad sobą, który nota bene należy tylko do kompetencji wojewody.

Wójt Gminy Zawonia zawarł porozumienia o współpracy w zespole interdyscyplinarnym z podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3 pkt 1-5 oraz ust. 4 i 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W składzie zespołu stwierdzono więc brak przedstawiciela organizacji pozarządowej, o którym mowa w art. 9a ust. 3 pkt 6 cyt. ustawy.

W oparciu o podpisane porozumienia o współpracy, Wójt Gminy Zawonia w drodze zarządzenia powołał z dniem 30 marca 2012 roku Zespół Interdyscyplinarny, czym zrealizował obowiązek zawarty w art. 9a ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Zgodnie z zapisem § 6 uchwały Rady Gminy Zawonia Nr III/15/2011 zmienionej uchwałą Nr XI/98/2012 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania (...) Wójt Gminy Zawonia odwoływał i powoływał członków zespołu zgodnie z kompetencją.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2013 roku do dnia 21 marca 2014 roku odbyło się sześć posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego z zachowaniem normy art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Z każdego z posiedzeń sporządzany był protokół i na ich podstawie stwierdzono realizację zadań Zespołu, o których mowa w art. 9b ust. 2 pkt 1, 2, 3 i 4 ustawy. Natomiast zapisy dotyczące inicjowania działań w stosunku do osób stosujących przemoc stwierdzono w dokumentacji indywidualnych przypadków prowadzonych przez grupy robocze. Osoby podejrzane o stosowanie przemocy w rodzinie podpisują oświadczenie dotyczące możliwości udziału w programie korekcyjno – edukacyjnym. Z kolei, na podstawie list obecności stwierdzono, że frekwencja na posiedzeniach zespołu była niezadowalająca, mimo zapisu art. 9a ust. 13 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie o wykonywaniu przez członków Zespołu Interdyscyplinarnego swoich zadań w ramach obowiązków służbowych lub zawodowych. W ramach oceny działalności Zespołu Interdyscyplinarnego należy również podnieść fakt powoływania grup roboczych. W czasie działań kontrolnych stwierdzono, że niektóre grupy robocze powoływane były poza posiedzeniami Zespołu, z których nie sporządzono protokołu a tylko uchwałę w sprawie ich powołania. Rada Gminy Zawonia nie upoważniła jednak Zespołu Interdyscyplinarnego do rozstrzygnięcia spraw w drodze uchwały.

Ponadto Organ kontrolny ustalił, że Gmina Zawonia realizuje zadania dotyczące prowadzenia poradnictwa, edukacji i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zapewnia osobom dotkniętym przemocą miejsca w ośrodkach wsparcia, co nakazuje zapis art. 6 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy. Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zawoni przedłożyła również zaświadczenie Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych o rejestracji zbioru danych osobowych pod nazwą „Przeciwdziałanie Przemocy – GOPS Zawonia”, wypełniając tym samym obowiązek wynikający z ustawy o ochronie danych osobowych.

W zakresie realizacji procedury „Niebieskie Karty”, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245) nie stwierdzono nieprawidłowości, za wyjątkiem przekraczania dopuszczalnego terminu na przekazywanie formularza NK-A do Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego przez funkcjonariuszy Policji.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej realizacji zadań Gminy Zawonia w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W aktach prawa miejscowego nieprawidłowo wskazano organ uprawniony do nadzoru realizacji zadań przez Zespół Interdyscyplinarny.
2. W składzie Zespołu Interdyscyplinarnego nie ma przedstawiciela organizacji pozarządowej.
3. Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego nie biorą udziału w jego posiedzeniach.
4. Funkcjonariusze Policji nieterminowo przekazują Przewodniczącej Zespołu formularze NK-A.

Wobec stwierdzonych powyżej nieprawidłowości, wydaje się zalecenia pokontrolne:

1. Zobowiązać członków Zespołu Interdyscyplinarnego do regularnego uczestnictwa na posiedzeniach i pracy w ramach Zespołu.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 13 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.)

Termin realizacji: **do 15 czerwca 2014 r.**

2. Powołać do Zespołu Interdyscyplinarnego przedstawiciela organizacji pozarządowej.

Podstawa prawna: 9a ust. 3 pkt 6 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.)

Termin realizacji: **niezwłocznie.**

3. Zobowiązać wszystkie podmioty związane porozumieniami i wszczynające procedurę „Niebieskie Karty” do przestrzegania obowiązku terminowego przekazywania Przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego formularza NK-A.

Podstawa prawna: § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Termin realizacji: **do 15 czerwca 2014 r.**

4. W uchwale Rady Gminy Zawonia w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania uregulować kwestię nadzoru kierownika ośrodka pomocy społecznej.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 15 oraz art. 7 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.)

Termin realizacji: **niezwłocznie.**

Pouczenie:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182, ze zm.), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **25 czerwca 2014** roku kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Dorota Grzybowska
Z-CA DYREKTORA

Wydziały Pracuj i Żyj w Zawoni
(podpis kierownika jednostki kontrolowanej)

Otrzymują:

1. Jadwiga Leni, Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zawoni,
2. a/a

