

**Uchwała Nr V/299/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2014 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Zawonia projekcie uchwały budżetowej Gminy Zawonia na rok 2015 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - Przewodnicząca, 2) Bartosz Zawadzki - członek, 3) Joanna Radziejka - członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Zawonia projekcie uchwały budżetowej Gminy Zawonia na rok 2015 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

**Uzasadnienie**

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm., dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 21 listopada 2014 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Zawonia na rok 2015 Skład Orzekający stwierdził, co następuje

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 17.853.492 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 18.320.492 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 467.000 zł;
- przychody ogółem w kwocie 1.500.000 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 1.033.000 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 16.356.648 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 15.878.711 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.

3. Deficyt budżetu zostanie pokryty przychodami z emisji obligacji komunalnych.

4. Wydatki na utrzymanie dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych zaplanowane w rozdz. 85201 oraz wydatki na utrzymanie dzieci w rodzinach zastępczych zaplanowane w rozdz. 85204 powinny być klasyfikowane w § 4330 zamiast § 2900.

5. Określony w § 12 ust. 2 projektu uchwały budżetowej zakres upoważnień dla Wójta Gminy do dokonywania zmian w planie wydatków budżetu w ramach jednego działu w części dotyczącej

zaplanowania nowych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia (pkt 1), zaplanowania nowych wydatków na wynagrodzenia i uposażenia oraz nowych wydatków majątkowych w wyniku przeniesień w planie pomiędzy wydatkami bieżącymi i majątkowymi jednorocznym (pkt 2) oraz utworzenia nowego rozdziału z wydatkiem majątkowym lub nowego wydatku majątkowego pod zaplanowanym rozdziałem (pkt 3), nie znajduje uzasadnienia w podstawie prawnej dla udzielenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego upoważnień związanych z wykonywaniem budżetu przez organ wykonawczy, określonej w art. 258 ust. 1 ufp. Z treści postanowień § 12 ust. 2 projektu uchwały budżetowej wynika, że Wójt Gminy uzyska upoważnienie do kreowania nowych wydatków, a nie tylko do zmian w budżecie polegających na przenoszeniu wydatków pomiędzy podziałkami klasyfikacji budżetowej, w których wyniku następuje zmniejszenie wydatków w jednych i zwiększenie wydatków w innych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Kreowanie w budżecie nowych wydatków wymaga akceptacji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy Zawonia.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Ewa Rudlo

